

### מדיניות בנושא רוכלות - מ.א. חבל מודיעין – תיקון מספר 2

בעת האחרונה הולך וגובר הביקוש של בעלי עסקים להפעלת עסקי רוכלות בשטח השיפוט של המועצה האזורית "חבל מודיעין".

כידוע, מסור לרשות המקומית שיקול דעת נרחב לעניין הגבלת עסקי הרוכלות בשטח ובכלל זה, איסור רוכלות באזורים מסוימים, הגבלת מספר רישיונות לרוכלות, איסור סוגים מסוימים של רוכלות, או הגבלת מספר עסקי רוכלות מסוג מסוים.

סמכות זו מעוגנת בסעיף 2א לחוק רישוי עסקים, תשכ"ח-1968 ונועדה לשמר אינטרסים ציבוריים חשובים אשר עלולים להיפגע כתוצאה מהפעלת עסקי רוכלות, כגון: שמירת איכות הסביבה; בריאות הציבור; מניעת מטרדים, מפגעים, רעש ולכלוך; מניעת סכנות בטיחותיות; שמירה על שטחים ציבוריים ומתקנים ציבוריים; שמירה על תחרות הוגנת עם עסקים הפועלים במבני קבע; שמירה על תחרות הוגנת ועוד.

עם זאת, לצד שימור הסדר הציבורי, נודעת חשיבות לאפשר קיום עסקי רוכלות בתחומי המועצה, בין היתר, על רקע חשיבות העיסוק להגשמת מטרות שיקומיות ולמתן מענה לצורך לרכישת מוצרים וקבלת שירותים ברחבי שטח המועצה ובפרט באתרי התיירות.

בהמשך לבחינות ודיונים, ולאחר התייעצות עם מפקד משטרת מחוז מרכז, המדיניות בתחום הרוכלות בהתאם להוראות סעיף 2א' לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968 בתחום שיפוט של המועצה האזורית חבל מודיעין תהיה כמפורט להלן:

#### 1. הגדרות

"החוק" – חוק רישוי עסקים, תשכ"ח-1968

"רוכלות" – כמשמעותה בסעיף 2א(ה) לחוק: "עיסוק בקנייה, במכירה או בהצעת שירותים או מלאכה לציבור, שלא בתוך מבנה קבע".

"רישיון" – כמפורט בסעיף 4 לחוק (לרבות היתר זמני או היתר מזוהז).

#### 2. הגבלת כמות עסקי הרוכלות בתחומי המועצה

2.1. רשות הרישוי של המועצה לא תפתח ו/או תדון ו/או תאשר יותר מעשרים בקשות לקבלת רישיון עסק עבור עסקי רוכלות בכל זמן נתון (להלן: "מכסת הרוכלים").

2.2. בקשה לרישיון עסק לרוכלות תיפתח רק לאחר עמידה בתנאי הסף המפורטים במסמך מדיניות זה.

2.3. ממועד פתיחת הבקשה לרישיון, יינתן לבעל העסק פרק זמן של שנה לקבלת רישיון עסק, אשר במהלכה, ייכלל העסק במכסת הרוכלים. בחלוף שנה ממועד פתיחת הבקשה, יגרע העסק ממכסת הרוכלים ובקשתו תוקפא. ככל שיבקש בעל העסק לשוב ולקדם בקשתו לרישיון, תבחן בקשתו בכפוף לקיומו של מקום פנוי במכסת הרוכלים או ברשימת ההמתנה.

2.4. למען הסר ספק, יובהר כי אין באמור בסעיף 2.3 לעיל כדי לגרוע מסמכותה של המועצה האזורית חבל מודיעין להפעיל סמכויותיה לאכיפת החוק במהלך תקופה זו.

2.5. רשות הרישוי של המועצה תנהל רשימת המתנה למבקשים לקבל רישיון עסק לרוכלות בשעה שמכסת הרוכלים מלאה, ותפעל ליידע ולעדכן את הממתנינים ברשימת ההמתנה בכל שינוי רלוונטי.

2.6. המועצה תפעל לסגירת עסקי רוכלות הפועלים ללא רישיון עסק.

### 3. תנאי סף להגשת בקשה לרישיון עסק לרוכלות

בעל עסק שיבקש לפתוח בקשה לרישיון עסק לרוכלות, יידרש להמציא למחלקת רישוי עסקים את האישורים הבאים כתנאי סף מצטברים לפתיחת בקשה:

3.1. אישור תברואן: בעל העסק יציג לתברואן המועצה תכנית סניטארית וכן פרשה טכנית הכוללת פרוט כדלקמן:

- סוג המוצרים הנמכרים בעסק;
  - תיאור מילולי של כל הפעולות והציוד הנדרשים להכנת מזון;
  - מספר העובדים המועסקים בעסק ותפקידם;
  - כמות מרבית מוערכת של מנות ליום;
  - אמצעי אספקת מים ומקורם;
  - אמצעי סילוק שפכים;
  - פירוט אמצעי החשמל, מידוף, קירור והקפאה בעסק.
  - הצגת פתרון לפינוי האשפה בעסק, לרבות שמירה על ניקיון סביבת העסק.
- תברואן המועצה יבצע בחינה ראשונית של המסמכים וייתן לבעל העסק חוות דעת מקדמית בדבר ייתכנות קבלת רישיון לעסק בכפוף לתנאי תשלום אגרה.

### 3.2. אישור בעל הקרקע:

בעל עסק יידרש להמציא אישור בעל הקרקע. ככל שמבוקש להפעיל את העסק בשטח המוניציפאלי של יישובי המועצה, יידרש להמציא אישור להפעלת העסק מטעם וועד האגודה אשר נתקבל במסגרת שיבת הוועד.

### 3.3. אישור יועץ תנועה מוסמך/משטרה:

בעל עסק רוכלות אשר מבקש להפעיל את עסקו על אם הדרך, יידרש להמציא לרשות אישור מטעם יועץ תנועה מוסכם על המועצה בדבר היעדר מסוכנות תנועתית.

### 4. אישור וועדה מקצועית

הרשות תקים וועדה מקצועית במטרה לקבוע מדרג לבחינת הצורך הציבורי בהפעלת עסק רוכלות. בכלל זה, יובאו בחשבון שיקולים כללים כגון סוג המוצרים הנמכרים בעסק, מיקום העסק, כמות עסקי הרוכלות בסביבתו והקרבה לעסקים דומים, לצד שיקולים פרטניים כגון צורך שיקומי, מצוקה כלכלית וכדומה. הוועדה תמנה ארבעה נציגים – מנכ"ל הרשות, נציג מטעם אגף הרווחה, מנהל רשות הפיקוח והאכיפה ומנהלת רישוי עסקים. הוועדה תתכנס אחת לחודש או בהתאם לצורך וישיבותיה יתקיימו בנוכחות יועמ"ש ויתועדו בפרוטוקול בכתב.

בקשות לרישיון עסק רוכלות בשטחי קק"ל ובכלל זה, אתר תל חדיד, קברות המכבים, יער הנקטפים, מצפה מודיעים וכו' – יבחנו, נוסף על הפרמטרים דלעיל, על רקע עמדת קק"ל בעניינם.

נוסף על האמור, בקשות לרישיון עסק רוכלות באזור תעשייה שילת – יבחנו, בנוסף על הפרמטרים דלעיל, על רקע עמדת וועד מוניציפלי שילת.

כמו כן, בקשות לרישיון עסק רוכלות בשטחים מוניציפליים של יישובי המועצה יבחנו בין היתר על רקע עמדת הוועד המוניציפלי.

### 5. מיקום – איסורים והגבלות

#### 5.1. הגבלות כלליות

5.1.1. לא יאושר עיסוק ברוכלות ולא יינתן רישיון עסק לרוכלות במקומות הבאים:

- צומת שילת;
- אזור התעשייה ח.מ.ן;
- אזור תעשייה ק.ש.ת;
- אזור תעשייה בארות יצחק;

- 5.1.2. כמו כן, תותר הפעלת עסק רוכלות יחיד בלבד בכל מגרש, אשר במסגרתו תתאפשר מכירת מרכולתו של בעל הנכס בלבד. זכות זו אינה ניתנת להעברה לצד ג'.
- 5.1.3. לא תותר רוכלות למכירת משקאות משכרים כלשהם.
- 5.1.4. לא תותר קיום רוכלות בשטח המיועד לשימוש פרטי (כגון בשטחי/מגרשי מגורים).

## 6. חריגים

- 6.1. על אף האמור לעיל, רשות הרישוי תהא רשאית לאשר רוכלות בסטייה ממדיניות זו באירועים חד פעמיים, ובלבד שהרישיון יינתן לרוכלות זמנית במסגרת אירועים ציבוריים ו/או ירידים חד – פעמיים, הכל בכפוף להגשת בקשה ובחינות מתאימות ונדרשות, לפי שיקול דעתה של רשות הרישוי.
- 6.2. על אף הכללים המפורטים בסעיף 5 במסמך זה, בנסיבות מיוחדות שיפורטו, תהא רשאית רשות הרישוי לאפשר קיום רוכלות במיקום נוסף/אחר בכפוף לכל אלה במצטבר:
- 6.2.1. הוצג בפני רשות הרישוי ומנהלת מחלקת רישוי עסקים במועצה נימוק בכתב לטעם בגינו מתבקשת סטייה ממדיניות כאמור, נתמך באסמכתאות מתאימות.
- 6.2.2. אין בבקשה משום סיכון בטחון ו/או בטיחות הציבור ו/או משום מטרד ו/או מפגע רעש ולכלוך.
- 6.2.3. בעל הקרקע נתן הסכמתו לקיום הרוכלות.
- החלטה מכוח סעיף זה, תנומק ע"י רשות הרישוי בכתב.

## 7. שעות פעילות מותרות לרוכלות

7.1. שעות הפעילות המותרות בשטחים אשר בבעלות קק"ל הינם: 6:00-18:00

7.2. שעות הפעילות המותרות ביתר שטחי המועצה הינם: 6:00-21:00

חל איסור מוחלט להפעיל את עסק הרוכלות לאחר השעות המפורטות לעיל.

## 8. הוראות נוספות

- 8.1. על המעוניין בקבלת רישיון עסק לרוכלות, להגיש בקשה לרישיון עסק לרוכלות, בהתאם להוראות הדין.
- 8.2. על בקשה לרישיון עסק לרוכלות תחולנה כל הוראות הדין הרלבנטיות ולרבות חוק העזר של המועצה, כפי שתהנה בתוקף מעת לעת.
- 8.3. יודגש כי ככל שישנם בעלי עסקים מסוג רוכלות הפועלים שלא כדין בתחומי המועצה טרם פרסום מסמך מדיניות זה, עליהם להגיש בקשה לרישיון, אשר תבחן בהתאם לאמור במסמך זה.

- 8.4. רשות הרישוי רשאית לפי שיקול דעתה לפנות לצדדים שלישיים לקבל התייחסותם ו/או אישורם לבקשה לרישיון העסק.
- 8.5. כמו כן, לא יאושר קיום רוכלות במקומות בהם קיים חשש להפרעה לתנועה ו/או חשש בטיחותי להולכי רגל ו/או לכלי רכב (כגון - בקרבת צמתים, בתחנות אוטובוסים, שולי כבישים, במקומות צרים וכיו"ב).
- 8.6. לא תאושר רוכלות לממכר מזון ו/או הכנת מזון, בניגוד למדיניות משרד הבריאות לרוכלות מזון.
- 8.7. ככל שיוחלט על מתן רישיון עסק לרוכלות, רישיון זה הינו רישיון אישי שאיננו ניתן להעברה והוא יוגבל לתקופה שתירשם ולכל היותר עד ליום הקלנדרי האחרון (31.12) של שנה העוקבת.
- 8.8. אין כל מחויבות להמשך מתן רישיון עסק לתקופה נוספת.
- 8.9. כל בקשה לחידוש רישיון עסק לתקופה נוספת תיבחן באופן פרטני לפי שיקול דעתה של רשות הרישוי ובכפוף למדיניות החלה.
- 8.10. במקרה של הפרת תנאי רישיון העסק לרוכלות ובכלל זה אי עמידה באיסורים והמגבלות המפורטים במסמך המדיניות – רשות הרישוי תהיה רשאית לבטל את רישיון העסק, בכפוף לכל דין.
- 8.11. אין באמור במסמך זה כדי לפטור בעל עסק מקיום דרישות כל דין החלים עליו, אף אם אינן מפורטות במסמך זה.
- 8.12. המועצה תהא רשאית להחתיים כל בעל רישיון רוכלות על כתב התחייבות לפיו מתחייב הרוכל להתפנות מקרקע ציבורית במידה ויידרש לכך ע"י המועצה ו/או לקבוע תנאים ברישיון לכך.
- 8.13. המועצה שומרת על זכותה לעדכן מעת לעת ועל פי הצורך את רשימת האתרים המורשים לרוכלות וכן את רשימת האתרים האסורים לרוכלות כאמור במסמך מדיניות זה.

שמעון סוסן  
ראש המועצה  
רשות הרישוי כהגדרתה בחוק  
רישוי עסקים, התשכ"ח - 1968

תאריך